

На правах рукописи

Смирнов Александр Александрович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕНЕВОЙ
ЭКОНОМИКЕ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (макрэкономика)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

Санкт-Петербург
2002

Работа выполнена в Санкт-Петербургском государственном университете экономики и финансов.

Научный консультант	-доктор социологических наук, профессор Сигов В.И.
Официальные оппоненты	- Заслуженный работник высшей школы РФ, доктор экономических наук, профессор Демин В.А. -доктор экономических наук, профессор Колесников В.В. -доктор экономических наук, профессор Курочкина А.А.
Ведущая организация	-Институт проблем региональной экономики РАН

Защита состоится " _____ " мая 2002 г. в _____ часов на заседании диссертационного совета Д 212.237.02 при Санкт-Петербургском государственном университете экономики и финансов по адресу: 191023, Санкт-Петербург, ул.Садовая, 21, ауд. _____.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов.

Автореферат разослан " _____ " апреля 2002 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

В.И. Сигов

ОСНОВНЫЕ ИДЕИ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность исследования. Последняя треть XX века ознаменована усилением деструктивных тенденций в мировой экономике. Так еще в 1981 году известный юрист-международник из Алжира г-н Беджауи, выступая на 36 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, заявил: “Мировая валютно-финансовая элита уничтожает все, что мы создаем своим трудом. Наша отсталость – порождение организованной ею системы угнетения и эксплуатации двух третей всего человечества... Законы рынка и конкуренции используются в интересах крупного мирового капитала и ТНК, безудержное восхваление этих законов является преднамеренным обманом, якобы благотворное действие естественных законов рынка есть негативное заблуждение многих народов... Это авантюрная игра финансистов мира, где на карту ставится жизнь миллиардов и будущее планеты” (33 заседание - Г/А ООН - XXXVI том.- 1986, Нью-Йорк.- с.697,698).

Финансовая олигархия тесно связана с организованной преступностью. Проходивший в августе 1990 года на Кубе VIII Международный конгресс по борьбе с преступностью обратил особое внимание на то, что в 90-е годы ожидается мощное наступление международной мафии на государства, причем особенно пострадают слаборазвитые страны. "Уже сегодня, - отмечалось в документе конгресса, - доход международной мафии составляет почти две трети валового национального продукта всех стран мира." (док. ООН № 57 от 16 февраля 1990 г.). Расширяется спекуляция предприятиями, людьми, ресурсами, происходит активное внедрение мафии в органы государственной власти, шантаж населения голодом, вооруженными конфликтами, эпидемиями. Интенсивной обработке будут подвергнуты молодежь и дети. Стоит задача через средства массовой информации разрушать институт семьи. Специалисты ООН прогнозируют популяризацию гомосексуализма и лесбиянства, сексуальной эксплуатации детей, половых связей детей и родителей. Все это позволит превратить народы Земли в послушное стадо, управляемое мировым правительством.

Уже в наши дни, выступая на Международной конференции по финансированию развития 21 марта 2002 года, Президент Республики Куба Фидель Кастро отметил: «Нынешний мировой экономический порядок представляет собой невиданную за всю историю систему грабежа и эксплуатации... Престиж международных финансовых учреждений находится ниже нулевого уровня. Мировая экономика се-

годня – это гигантское казино. Анализ сегодняшней действительности показывает, что на каждый доллар, задействованный в мировой торговле, приходится более ста, используемых в спекулятивных операциях, которые не имеют ничего общего с реальной экономикой. Этот экономический порядок привел к отсталости 75 процентов мирового населения. Крайняя нищета охватывает уже 1,2 миллиарда человек. Эта пропасть не сокращается, а растет. Разница между доходами самых богатых и самых бедных стран, которая в 1960 году составляла 37 раз, сегодня составляет 74 раза».

Сейчас уже можно уверенно констатировать лживость мифа о благотворности вхождения в "мировую цивилизацию" и преимуществах глобальной экономической интеграции и мирового рынка. На самом деле успехи любой страны зависят в первую очередь от развития внутреннего рынка и реализации собственной, а не заемной национально-государственной экономической доктрины. Экономические преобразования, начавшиеся в СССР и продолженные в суверенной России, были обозначены как рыночные. Однако вместо курса на самостоятельное развитие, всемерное укрепление внутреннего рынка и повышение конкурентоспособности на международном рынке высоких технологий был выбран курс на интеграцию в мировую экономику в качестве сырьевого придатка. Как убедительно показал российский опыт, подчиняясь без учета своих национальных интересов законам мирового рынка, всякая страна в действительности разрушает внутренний рынок и собственные производительные силы.

"Шоковая терапия" рыночных реформ в России привела к такому же шоковому росту преступности. Результаты исследований показывают, что все межэтнические столкновения на территории бывшего СССР провоцируются организованной преступностью в своих интересах. Превращение России посредством интернациональной ростовщической сети в сырьевой придаток Запада ведет к сбросу населения и уничтожению российской государственности. Сформировавшееся в 60-80-е годы XX века теневое предпринимательство приняло качественно новые масштабы и угрожает основам национальной безопасности. Поэтому от эффективности противодействия теневой экономикой зависит само выживание России.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является разработка механизма противодействия теневой экономике в стратегии экономической безопасности России. Эта цель предопределила постановку следующих задач:

- раскрытие сущности и генезиса теневой экономики;
- анализ исторических особенностей российской экономики и специфики ее криминализации;
- раскрытие сущности экономической безопасности и стратегии ее реализации;
- выявление и анализ основных угроз экономической безопасности страны;
- оценка угроз экономической безопасности России со стороны теневой экономики;
- анализ внешнеэкономической деятельности и роли таможенной политики в отражении угроз экономической безопасности государства;
- обоснование стратегии противодействия теневой экономике применительно к России;
- обобщение методов борьбы с экономической преступностью в странах с рыночной экономикой.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступает экономическая безопасность и теневая экономика России. Предметом исследования - совокупность управленческих воздействий по обеспечению экономической безопасности России через вытеснение теневой экономики из национальной.

Методология исследования и материалы, на основе которых выполнена работа. Методологической основой диссертации является системный подход и методы сравнительного анализа, логического моделирования, экспертных оценок. Автор использовал исследования отечественных и зарубежных ученых в области экономической безопасности и теневой экономики, а также нормативно-правовую базу экономического управления и регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.

Выводы диссертации.

1. В мировой практике к теневой экономике относят ту часть экономической деятельности, которая не регистрируется официальной статистикой и носит противозаконный характер. Однако это глубоко формальный подход, не раскрывающий содержания рассматриваемого явления. С научной точки зрения важно отделить позитивную экономическую деятельность, обеспечивающую безопасность,

существование и развитие общества, от негативной - ведущей к его деградации. Теневая экономика включает в себя все те виды деятельности, которые имеют негативный характер, наносят вред обществу. Конструктивный (общественно полезный) или деструктивный характер деятельности выступает исходным критерием отнесения ее различных видов к нормальной или теневой экономике. Поэтому теневой экономикой надо признать всякую экономическую деятельность, противоречащую общественным интересам. Теневая экономика выступает результатом паразитарного перерождения экономических отношений и порождает спекулятивный интерес, играющий деструктивную роль в историческом процессе. Предложенная трактовка теневой экономики позволяет выделить во всем многообразии видов человеческой деятельности те однокачественные явления, которые противостоят полезному развитию экономики и наносят ущерб обществу. Поэтому их фиксация, блокирование и преодоление - важная задача общества, непременное условие его полноценного развития.

2. Понимание теневой экономики как однокачественного образования, как общественно вредной деятельности дает возможность выявить весь спектр негативных социально-экономических явлений, увидеть их внутренние связи и взаимообусловленность независимо от того, где они существуют, позволяет вскрыть глубинные причины и механизмы их возникновения и распространения. Воровство, экологический вандализм, выпуск опасной для здоровья людей продукции, разбазаривание ресурсов, паразитирование за счет общества имеют одну социально-экономическую природу, выступают однородными явлениями с общими социальными корнями и взаимопределяющими друг друга. Иные трактовки теневой экономики ведут к одностороннему, более узкому видению негативных процессов в экономической жизни со всеми вытекающими отсюда последствиями. Без правильного понимания сущности теневой экономики и ее генезиса борьба с нею обречена на неудачи. Теневая экономика начинается с того, что на рынок в качестве товара выносятся вещи, которые по своей природе товарами быть не могут: деньги, земля и люди. Спекуляция этими псевдотоварами и составляет экономическую основу социального паразитизма. Данный подход позволяет правильно подойти к правовому регулированию экономической деятельности.

3. Природные условия России оказали решающее влияние на естественно-исторические формы хозяйствования. Континентальное положение государства диктует региональную универсализацию и опору на собственные силы, способствует автаркической модели раз-

вития. На Руси, провоевавшей две трети своей государственной жизни, сложилась служебная организация труда – ратного, управленческого, производительного. Государство закрепляло за всеми слоями населения определенные обязанности, которые делились на два основных вида. Одни должны были служить по государственным и военным делам, другие – кормить тех, кто служит. В служебном труде содержится идея служения сверхличной цели, что качественно отличает его мотивацию от наемного труда. Имущество служилых людей образовывалось в результате пожалований или "раздач". Производительное население России с точки зрения казны называлось "податным". В термине "подать" заложен принцип сдач в ответ на раздачу. Земля в общине распределялась соразмерно с податной мочью крестьян, т.е. делилась между дворами по наличным работникам. При этом каждый двор должен был отдавать часть произведенной продукции в соответствии с выданными условиями производства или "подати", по тому, что дано.

4. Российская экономика исторически сложилась как служебно-раздаточная. В отличие от рыночной экономики цивилизаций приморско-океанического типа служебно-раздаточная экономика характеризуется преобладанием раздаточно-сдаточных отношений над отношениями купли-продажи, служебного труда над наемным, финансирования над кредитованием, государственной собственности над частной. Отсюда на России роль государства в хозяйственной жизни была значительно выше, чем в любой европейской стране. Поэтому плановая система управления советского периода стала закономерным продуктом общественного разделения труда на базе служебно-раздаточной экономики. Большевики, восстановив разваливавшуюся российскую государственность в форме СССР, воссоздали служебно-раздаточную экономику на качественно более высоком - плановом уровне, отвечающем индустриальной эпохе.

5. Принципиальные отличительные особенности механизма функционирования плановой экономики заключаются в следующем. План представляет собой единство и различие натуральной номенклатуры и стоимостного объема при примате номенклатуры. Превращение натуральной номенклатуры в стоимостной объем есть агрегирование номенклатуры плана, а превращение денежного объема в номенклатуру конкретных изделий – дезагрегирование объема. На место купли-продажи в рыночной экономике приходит агрегирование и дезагрегирование номенклатурно-объемных позиций плана. Классическое рыночное хозяйство имеет цену, движущуюся по законам

конкуренции, и жестко ограниченное количество денег в обращении. Плановое хозяйство имеет фиксированную цену и подвижную денежную массу, движущуюся по законам плана. Это и есть объем. Вместо преимущественно ценового и кредитного регулирования в рыночной экономике в плановой действует преимущественно финансовое. Поэтому плановая служебно-раздаточная экономика СССР не имела базы спекулятивного интереса: торговли псевдотоварами – деньгами, землей и людьми. Результатом рыночных реформ и распада СССР стала диктатура спекулятивного интереса, подрывающая экономическую безопасность страны.

6. Стремительный рост теневой экономической деятельности – одна из характерных черт рыночного реформирования России. За короткий период удельный вес теневого сектора вплотную приблизился по своим масштабам к легальной, официальной экономике. Теневая экономика представляет уже реальную угрозу безопасности государства и общества, так как сосредоточение экономической власти у субъектов теневой экономики с неизбежностью трансформируется в претензии на власть политическую.

7. Национальная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а так же национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных экологических и других). В свою очередь, национальные интересы страны выступают как объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей. Их содержание, свое у каждой страны, и обуславливает, какой должна быть политика государства, чтобы ее целостность и благополучие были надежно обеспечены и защищены, ее граждане жили в уважаемом во всем мире государстве, а руководство и внешнеполитические деятели выполняли свое призвание представлять и отстаивать интересы во всех уголках планеты. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе и во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями. Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми. Национальные экономические интересы ложатся в основу проводимой государством экономической политики, важной составной частью которой является

обеспечение экономической безопасности.

8. Главной причиной критического состояния экономической безопасности России стал двукратный спад производства, который на фоне резкого сокращения экономического пространства страны (вследствие распада СССР) привел к сокращению доходной базы государства почти вчетверо. По объему внутреннего валового продукта российская экономика сегодня находится ниже уровня Мексики, Бразилии, Индонезии. По этому основному индикатору экономического потенциала Россия в 10 раз уступает США, в 5 раз отстала от Китая, в 2 - от Германии и Индии, оказавшись отброшенной во вторую десятку государств современного мира. Что же касается объема производства на душу населения, то Россия находится рядом со слаборазвитыми странами, такими как Панама или Алжир. Россия значительно превысила пороговое значение уровня спада производства: сейчас объем ВВП составляет всего 40% от минимального (порогового) значения, а по его объему на душу населения - 25%. Стагнация (не говоря уже о дальнейшем снижении уровня) производства и экономической активности исключает реализацию даже минимальных требований национальной безопасности. С учетом быстро усиливающейся ориентации финансового рынка на потребности иностранного капитала, Россия рискует утратить контроль над ключевыми составляющими своей экономической системы - финансовыми институтами, недропользованием, инфраструктурой транспорта и связи. Это проявляется, в частности, в росте доли иностранных портфельных инвестиций на рынке ценных бумаг. На фоне кризиса ликвидности и отсутствия средств у отечественных предприятий иностранные компании с легкостью достигают господства в целых отраслях российской промышленности. Существует реальная угроза утраты национального контроля над цветной металлургией, приборостроением, химической промышленностью, электроэнергетикой. В условиях острого бюджетного кризиса администрации субъектов Федерации, стремясь закрыть зияющие бюджетные дыры, готовы передать иностранным компаниям последнее - участки недр с месторождениями ценных природных ресурсов.

9. Обеспечение экономической безопасности является одной из важнейших функций государства - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. Экономическая безопасность имеет определенную внутреннюю структуру. Можно выделить три ее важнейших элемента:

а) Экономическая независимость как способность национальной эко-

номики самостоятельно обеспечивать удовлетворение основных потребностей народа. Экономическая независимость не носит абсолютного характера, потому что международное разделение труда делает национальные экономики в известной степени взаимозависимыми. В этих условиях экономическая независимость подразумевает также контроль за использованием национальных ресурсов в национальных интересах и достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

- б) Стабильность и устойчивость национальной экономики как её способность противостоять паразитарному перерождению экономических отношений и росту «теневому» предпринимательства. Устойчивость предполагает создание надежных условий и гарантий для позитивной предпринимательской активности и сдерживание дестабилизирующих факторов (противодействие криминализации экономики, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.).
- в) Способность к саморазвитию как результат цивилизационной самодостаточности. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Таким образом, экономическая безопасность - это совокупность условий и факторов, обеспечивающих высокую степень самодостаточности национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

10. В переходный период особое место в обеспечении экономической безопасности страны следует отвести российским спецслужбам, которые являются составной частью Системы безопасности Российской Федерации и представляют собой механизм противодействия существующим и потенциальным угрозам национальным интересам в экономической сфере. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности государства в соответствии с законодательством создаются силы и средства обеспечения безопасности, которые включают в себя: Вооруженные Силы, органы внутренних дел, федеральные органы безопасности, внешней разведки,

государственной охраны, налоговой службы, таможенной службы и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства. Особое место российских специальных служб в системе обеспечения экономической безопасности страны обусловлено спецификой современного момента: в условиях переходного периода общество и структуры власти значительно ослаблены, и на территории Российской Федерации широко развернулась разведывательно-подрывная работа иностранных спецслужб, значительно активизировалась деятельность российских, зарубежных и транснациональных криминальных структур. Экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики наряду со специальными защитными мерами, осуществляемыми государством. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики.

11. Выявление возможных угроз экономической безопасности и выработки мер по их предотвращению имеют первостепенное значение в системе обеспечения экономической безопасности государства. Наиболее вероятными угрозами экономической безопасности России, на локализацию которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти, являются:

1) Увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности. Достигнутый, относительный баланс социальных интересов может быть нарушен в результате действия следующих факторов:

- расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных, неуверенных в своем будущем людей;
- увеличение доли бедных слоев населения в городе по сравнению деревней;
- рост безработицы, что может привести к социальным конфликтам;
- задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий и так далее.

2) Деформированность структуры российской экономики, обусловленная такими факторами, как:

- усиление топливно-сырьевой направленности экономики;
- отставание разведки запасов полезных ископаемых от их добычи;

- низкая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий;
- свертывание производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении;
- снижение результативности, разрушение технологической единства научных исследований и разработок, распад сложившихся научных коллективов и на этой основе подрыв научно-технического потенциала России;
- завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России по многим видам товаров народного потребления;
- приобретение иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции, как с внешнего, так и внутреннего рынка;
- рост внешнего долга России и связанное с этим увеличение расходов бюджета на его погашение.

3) Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов. Важнейшими факторами этой угрозы являются:

- объективно существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении районов на фоне структурных сдвигов в промышленном производстве, сопровождающихся резким уменьшением доли обрабатывающих отраслей;
- нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов России;
- увеличение разрыва в уровне производства национального дохода на душу населения между отдельными субъектами Российской Федерации.

4) Криминализация общества и хозяйственной деятельности, вызванная в основном такими факторами, как:

- рост безработицы, поскольку значительная часть преступлений совершается лицами, не имеющими постоянного источника дохода;
- сращивание части чиновников государственных органов с организованной преступностью, возможность доступа криминальных структур к управлению определенной частью производства и их проникновения в различные властные структуры;
- ослабление системы государственного контроля, что привело к расширению деятельности криминальных структур на внутреннем финансовом рынке, в сфере приватизации, экспортно-импортных операций и торговли.

12. Без надежного обеспечения экономической безопасности страны практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед Россией, как во внутригосударственной, так и в международной сферах. Поэтому предотвращение и преодоление указанных угроз экономической безопасности Российской Федерации должно быть предметом постоянной заботы органов исполнительной власти и органов власти субъектов Федерации. Причем в переходный период, когда Россия особенно ослаблена и на ее территории широко развернули преступную деятельность криминальные структуры (российские и иностранные), а так же активно ведется разведывательно-подрывная работа иностранных спецслужб, российские специальные службы должны занимать особое положение в системе обеспечения национальной экономической безопасности, и быть надежной защитой нового общества.

13. В связи с переходом к рынку необходима адаптация российской экономики к мировому хозяйству, что предполагает некоторую либерализацию внешнеэкономической деятельности. Степень привязки экономики страны к мировому хозяйству определяет две крайние модели стратегии развития: внешне- и внутреннеориентированные. Внешнеориентированная модель, которую еще называют ассоциативной, то есть направленной на присоединение к мировому сообществу, основывается на использовании таких положительных эффектов, как расширение возможностей для комбинирования ресурсов, повышения конкурентоспособности и диверсификации продукции, уровня подготовки и квалификации трудовых ресурсов, использование внешней сферы для смягчения трудностей и для следования за лидером, использование внешнего спроса в условиях ограниченного внутреннего спроса на отечественную продукцию. Необходимо, однако, иметь в виду, что увеличение экспорта может стимулировать экономический рост лишь при условии, что заработанные средства будут инвестироваться в развитие производства. В противном случае расширение экспорта означает лишь отток ресурсов, что и происходит в России.

14. Для России положение усугубляется ее инвестиционной непривлекательностью для Запада, что никогда не позволит нам воспользоваться преимуществами глобальной экономической интеграции. Производство на российской территории по мировым понятиям невыгодно. Россия - самая северная страна мира, что определяет своеобразный дополнительный "налог на климат и расстояния", то есть самые высокие издержки производства практически любой про-

дукции. Так, средняя себестоимость барреля нефти в мире - 4-5 долларов, а в России - 13-15 долларов. "Новые русские" - это экспортеры, получающие пока порядка 50 млрд. долларов ежегодно. Однако углубляющийся кризис, связанный с вывозом капитала, неизбежно приведет к развалу инфраструктуры - транспорта и электроснабжения, без чего экспорт из России невозможен. Экспортеры не вкладывают свои капиталы даже в разведку и разработку новых месторождений, потому что освоение ресурсов на территории России в рамках мировой экономической системы невыгодно. И никакая "амнистия на незаконно приобретенные капиталы" не поможет вернуть их в Россию. В 90-е годы благосостояние "новых русских" базировалось исключительно на экспорте природных ресурсов и разворовывании кредитов. Сейчас сложилась ситуация, что добыча ресурсов по сравнению с концом 80-х годов упала вдвое, а использовать на потребление остатки выручки нельзя, так как подошло время платить долги. Отсюда следует принципиальный вывод, что экономическая безопасность России может быть обеспечена только разумным дистанцированием от мировой экономической системы. России необходимо гораздо серьезнее, чем другим странам, поддерживать пограничные и таможенные порядки для защиты внутреннего рынка. Требуется законодательно запретить бегство капитала из России. Под общественным контролем допустим только обмен одних видов средств производства на другие. Причем невозобновляемые российские ресурсы могут обмениваться только на невозобновляемые ресурсы других стран.

15. По оценкам специалистов, для того чтобы обеспечить трудоспособное население России средствами производства, российский экспорт не должен превышать 10 млрд. долларов в год. Все купленное на западном рынке должно продаваться на российском рынке по ценам, не подрывающим позиции отечественных товаропроизводителей. Импортная продукция с помощью точно рассчитанной пошлины должна иметь цену не ниже средних издержек на производство этой же продукции в России. Полученное по импорту целесообразно передавать на оптовые базы, находящиеся под контролем Торговой палаты. Далее партии товаров через аукционы закупаются оптовиками для продажи на внутреннем рынке. Что закупать на Западе может определять Торговая палата, исходя из объема централизованно выделенной на импорт валюты.

16. На фоне спада в экономике и сокращения внутреннего спроса на отечественную продукцию экспортная сфера превратилась в наиболее динамичный и крупный сектор народного хозяйства, через

который реализуется около пятой части валового внутреннего продукта страны. Расширение российского экспорта происходит в крайне противоречивой и сложной обстановке: высокие в сравнении с другими национальными макроэкономическими показателями темпы прироста российского экспорта не являются таковыми, если их сопоставить с динамикой международной торговли. Так, в 1998 г. при увеличении вывоза из России примерно на 12% мировой экспорт вырос на 23%, т.е. развивался почти вдвое быстрее. Фактически Россия не сумела в полной мере воспользоваться расширением спроса на внешних рынках. В качестве причин этого можно назвать возросшую международную конкуренцию и дискриминацию российских экспортеров за рубежом.

17. Приближение уровня внутренних цен к ценам мирового рынка с учетом процесса инфляции и падения внутреннего производства приводит к резкому усилению конкуренции импортных товаров на отечественном рынке. В первом полугодии 1999 года по сравнению с тем же периодом 1998 года импорт товаров возрос на 16,8 % . В это время в структуре российского импорта на две товарные группы – машины и оборудование (33 %) и продовольствие (22 %) – приходилось 3/5 всего импорта. Во внешней торговле России важную роль играет импорт продовольствия и прежде всего мяса, мясопродуктов и консервов, на которые приходится свыше 5 % всего российского импорта, ввезенного в первом полугодии 1999 года , напитков алкогольных и безалкогольных - 2,8 %, сахара белого - 1,3 %, масла сливочного - 1,2 %, рыбы свежей и мороженной, филе рыб - 0,5 %. В сопоставимые периоды отмечен рост закупок этих продуктов питания.

18. На объемы, структуру и региональное распределение российского экспортно-импортного обмена заметное влияние оказали меры государства по регулированию внешней торговли. В целом его основные направления отвечают задачам российской экономики и внешней торговли, проведению начатых реформ. Однако есть и негативные стороны – недоработанность многих аспектов нормативно-правовой базы, непоследовательность и поспешность в принятии отдельных решений. Но работа в этом направлении идет. Примером может служить изданный в 1995 году закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности". В настоящее время торговая политика России осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (экспортные и импортные таможенные тарифы) и нетарифного регулирования (в частности, путем квотирова-

ния и лицензирования) внешнеторговой деятельности. Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности путем вмешательства и установления различных ограничений органами государственной власти. Экспорт и импорт осуществляются без количественных ограничений. Количественные ограничения вводятся в исключительных целях:

- обеспечения национальной безопасности РФ;
- выполнения международных обязательств РФ с учетом состояния на внутреннем товарном рынке;
- защиты внутреннего рынка РФ.

В целях защиты национальных интересов действует система экспортного контроля. Существуют технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические стандарты и требования в отношении ввозимых товаров, контроль за их качеством. Предусматриваются защитные меры в отношении импорта товаров.

19. Представляется возможным определить торговую политику государства как метод таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности и процесс перераспределения денежных ресурсов с целью повышения уровня жизни граждан. Реализация торговой политики проводится в три этапа:

- выработка научно обоснованных концепций развития государства, которая формируется на основе изучения требований экономических законов, всестороннего анализа перспектив совершенствования производства и состояния потребностей населения;
- определение основных направлений использования денег на перспективу и текущий период, то есть выработка стратегии и тактики торговой политики (здесь, исходя из поставленных целей, учитывают возможности роста и падения денежных ресурсов, а также внешние и внутренние политико-экономические факторы);
- собственно осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

20. Негативные процессы, связанные с осуществлением нарушений экспортно-импортных и иных сделок, значительно осложнили за последнее время криминогенную ситуацию во внешнеэкономической сфере. Разграбление национального достояния путем контрабандного вывоза из страны нефти и нефтепродуктов, цветных и металлов, леса и лесоматериалов, слабоконтролируемый ввоз в Россию подакцизных потребительских товаров, прежде всего алкогольных напитков, табачных изделий и легковых автомобилей иностранного производства

приобрели повсеместный характер. Масштабы противоправных сделок исчисляются многими миллиардами долларов, которые оседают на счетах в иностранных банках, подпитывают теневую экономику. Преступные формирования активно проникают в хозяйственную деятельность предприятий топливно-энергетического, металлургического и лесного комплексов, создают различные коммерческие структуры, проникают в органы исполнительной и законодательной власти. Коррупция широко распространилась среди аппарата, контролирующего внешнеэкономическую деятельность. При непосредственном участии коррумпированных должностных лиц осуществляется выбор экспортеров стратегически важного сырья, формирование отпускных цен, объемов реализации, распределение рублевых и валютных средств, полученных от незаконных внешнеторговых сделок. Высокая доходность контрабандных операций стимулирует рост хищений сырьевых товаров, взяточничества и иных корыстных преступлений в индустриальных регионах России. Страна, в свою очередь, несет миллионы потери также и от массовой неуплаты таможенных платежей и акцизов. В связи с этим роль государственного регулирования ВЭД весьма значительна. Система государственного регулирования ВЭД должна учитывать место страны в системе международного разделения труда, ее положение в мировой экономике. Таможенная служба является реально действующим инструментом государственного регулирования ВЭД, которая осуществляется в чрезвычайно сложных условиях экономического кризиса и нестабильности внешнеэкономических связей.

21. Отражение угроз экономической безопасности требует не только эффективных политических действий, но и изменения социально-психологических установок, господствующих в обществе. Если говорить о высших долговременных национально-государственных интересах, на которые опирается выработка концепции экономической безопасности, то здесь Россия имеет свои особенности, диктуемые как ее федеративным устройством, так и статусом великой державы. Речь идет об идентификации интересов субъектов Федерации и, естественно, их населения с интересами укрепления и защиты российской государственности. С учетом этого экономическая безопасность страны может выступать как высшая ценность лишь при условии, что она гарантирует стабильность и устойчивый рост в каждом из регионов страны. Когда же речь идет о статусе России как великой державы, возникает новый срез в понимании ее национально-государственных интересов и соответственно условий обеспечения

экономической безопасности. Эти интересы, как и любой другой великой державы, не могут замыкаться пределами ее границ. Россия имеет свои особые жизненно важные интересы во многих регионах земного шара, с которыми она связана экономически и от обстановки в которых зависит обеспечение ее стабильности. Государственная стратегия экономической безопасности должна быть привязана к реальному времени (15-20 лет) и стать ориентиром при принятии важнейших политических и хозяйственных решений. Долговременный характер государственной стратегии экономической безопасности требует не только обозначения в ней конечных целей, но и выделение этапов их достижения. При этом глубина современного кризиса и множество угроз делают необходимым концентрацию внимания на первоочередных неотложных мерах. Разработка стратегии экономической безопасности, придание ей нормативного характера в процессе принятия политических и хозяйственных решений, включение в механизм управления общественными процессами индикаторов, сигнализирующих о появлении угроз, эффективные меры по их отражению - таковы главные направления деятельности государства как гаранта экономической безопасности страны. Разработка программы первоочередных мер по обеспечению экономической безопасности России и практические шаги в этом направлении должны опираться на четкое осознание современных угроз.

22. Постановка задачи полной ликвидации теневой экономики пока нереальна (даже в самых благополучных странах она достигает 10% ВВП). На первом этапе следует стремиться к изменению структуры теневой экономики в направлении сокращения ее криминальной компоненты. Помешать опасному ходу развития событий могло бы упорядочение отношений собственности и установление контроля со стороны общества за деятельностью финансово-кредитной сферы и базовых отраслей экономики (топливно-энергетический комплекс, транспорт, связь, оборонная промышленность). Для предотвращения дальнейшего роста экономической преступности необходимо начать работу по наведению элементарного порядка в сфере приватизации. В соответствии с Законом 1991 года "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ" под приватизацией понимается приобретение негосударственными юридическими и физическими лицами объектов государственной собственности. В странах с развитой рыночной экономикой используется широкое толкование этого понятия, включающее различные мероприятия по уменьшению масштабов деятельности государства как в предпринимательской,

так и в традиционно общественной сферах деятельности, например, заключение контрактов с частными фирмами на уборку улиц, эксплуатацию систем водоснабжения, мусоросжигающих заводов и т.п., вплоть до содержания тюрем и иных мест заключения. Таким образом, целесообразно разделить понятия "разгосударствление" и "приватизация". Приватизация означает, что государство передает в частные руки и собственность, и право управлению ею. Разгосударствление помимо приватизации предусматривает передачу в частные руки только функций управления, когда собственность остается государственной. Именно неприватизационный вариант разгосударствления дает в большинстве случаев основной экономический эффект в странах с рыночной экономикой. Поэтому было бы правильным внести дополнение в закон о приватизации, предусматривающее более широкое применение этого варианта.

23. Для наведения порядка в сфере отношений собственности и блокирования теневой экономики целесообразно принятие и применение следующей правовой нормы. Закон допускает и охраняет только такую собственность на средства производства и обращения, которая социально полезна. Если она используется социально вредно, имущество конфискуется или национализируется. Новые собственники, приобретшие имущественные права за бесценок, должны полностью рассчитаться с государством, исходя из реальной стоимости предприятий. Если они не пожелают или не смогут этого сделать, их имущественные права переходят к государству. В случае, если новые собственники социально полезно повели дело, хотя и приобрели предприятие не по его реальной стоимости, за ними можно сохранить посты управляющих. Их акции признаются государственной собственностью, но им доверяется управление этой собственностью. Дивиденды могут идти в основном - государству и частично - управляющим. Только пересмотр в этом направлении итогов приватизации способен задержать рост экономической преступности.

24. Исключительно важное значение для блокирования роста экономической преступности имели бы меры по первичному оздоровлению системы денежного обращения в стране. Проблема оздоровления заключается в том, чтобы выработать механизмы вытеснения рублем нерублевых компонентов денежного обращения. Для вытеснения доллара из обслуживания внешнеторгового оборота достаточно осуществить следующие меры: 1) объявить о взимании с заранее установленного срока ввозных пошлин исключительно в рублях, что сразу заставит экспортеров и импортеров совершать часть

операций в рублях, дабы не терять на конвертации; 2) административно обязать национальных экспортеров нефти, газа и иных пользующихся повышенным спросом на внешних рынках товаров совершить операции и устанавливать цены исключительно в рублях, что приведет к резкому увеличению доли рублевого оборота во внешней торговле и ускорит вытеснение доллара из внутреннего обращения.

25. Для замещения основных фискальных налогов в доходной части бюджета напрашиваются следующие меры. Прежде всего, необходимо увеличение акцизов и ресурсных платежей. Сегодняшняя их величина явно занижена и экономически необоснована. Такое положение дел стимулирует растраниживание ресурсов, с одной стороны, а с другой - неэквивалентную торговлю указанными ресурсами. В первую очередь следует добиться серьезного повышения акцизов на нефть и газ. Целесообразно ввести примерно 10% налог на операции с недвижимостью. Ежегодно в России из рук в руки переходят гигантские объемы недвижимости. Введение налога на такие операции существенно пополнит бюджет и затруднит спекуляцию недвижимостью. Принципиально важным является введение системы протекционных импортных пошлин с тенденцией к увеличению их ставок. Эта мера приведет к тому, что производитель любого товара по эту сторону таможенного барьера будет получать сверхприбыль по сравнению с импортером (последний будет терять ее на таможне). Это защитит отечественного товаропроизводителя и привлечет серьезный приток иностранного капитала для инвестиций в производство товаров в России. Особенности российской экономики требуют поддержания на внутреннем рынке менее высоких цен на сырье и энергоносители по сравнению с мировыми. Как показал опыт вывоза стратегических запасов сырья и топлива из страны в последние 10 лет, отсутствие выверенной государственной линии в этой области стимулирует огромные злоупотребления. Наиболее удачным решением представляется введение системы протекционных экспортных пошлин, что обеспечивает равную прибыльность сбыта сырья и энергоносителей как при их экспорте по мировой цене, так и при продаже на внутреннем рынке по цене ниже мировой на величину экспортной пошлины. Экспортная пошлина станет важным источником пополнения государственного бюджета и одним из средств укрепления экономической безопасности России.

ВКЛАД АВТОРА В ПРОВЕДЕННОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

В диссертации предлагается разграничить понятия эксплуатации и паразитизма. Паразитарное перерождение означает подмену функции жизнеобеспечения деятельностью, тормозящей процесс развития. Анализ исторического процесса позволяет сделать вывод, что все социальные иерархические структуры и классы в целом несли и несут положительную общественно полезную функцию и служат прогрессу. Однако в ходе эволюции социальных структур может происходить их паразитарное перерождение, когда они перестают служить общественному благу и начинают действовать лишь в собственных узкоэгоистических интересах. Поэтому задача общества заключается в последовательной борьбе за соответствие структур своим функциям. Причем эта борьба не должна выливаться в попытки ликвидации самих структур.

По определению Словаря русского языка С.И. Ожегова, паразит – это организм, питающийся за счет другого организма и вредящий ему. Социальный паразитизм от эксплуатации отличается именно этим вредом. Его можно условно разделить на два основных вида: внеэкономический и экономический. Внеэкономические формы социального паразитизма включают прямую экспроприацию чужого имущества посредством военных действий, разбоя, воровства, вымогательства и т.п. Экономические формы социального паразитизма связаны с использованием товарно-денежных отношений для обогащения одних лиц в ущерб другим.

Теневая экономика возникает вместе с товарным производством. Натуральное хозяйство, предполагающее производство продукта для собственного потребления, исключает возможность теневой экономики. Себя обманывать бессмысленно. Двойственный характер товара (как продукта, предназначенного для удовлетворения потребности, и как вещи, произведенной для продажи) порождает двойную мораль. Торговый обмен поселяет в сознании человека соблазн обмана, а с ним и противоречие между частным и общим интересами. Появление особого товара - денег - создает феномен денежного фетишизма с его культом золотого тельца и жаждой наживы.

Теневая экономика начинается с того, что на рынок в качестве товара выносятся вещи, которые по своей природе товарами быть не могут: деньги, земля, люди. Спекуляция этими псевдотоварами и составляет экономическую основу социального паразитизма.

Появление денег как общественных средств платежа, служащих

для обмена товарами и услугами, сделало возможной специализацию и ускорило процесс социального развития. Однако торговля деньгами, перекрывая их свободную циркуляцию и извлекая из этого частную выгоду, превращает деньги из слуг общества в его господ. Ростовщичество создает своеобразный частный "таможенный пункт", на котором те, у кого денег недостаточно, платят пошлину тем, у кого их избыток. Приватизация общественных средств платежа образует тромбы в кровеносной системе хозяйственного организма, препятствуя нормальному ходу продуктообмена. Возникают кризисы платежеспособности, недобросовестно называемые кризисами перепроизводства. Проценты на ссуду являются невидимой машиной разрушения экономики и одновременного обогащения корпорации кредиторов. Именно ростовщичество стало тем семенем, из которого вырос современный капитализм во главе с международной финансовой олигархией, паразитирующей на народах Земли.

Торговля землей так же противоестественна, как и торговля деньгами. Форма собственности на землю – это проблема мировоззренческая, а не чисто экономическая. Земля не только средство производства, но и жизненное пространство народа. Поэтому важной функцией государства является защита территории расселения народа. Каждому народу принадлежит та земля, которую он сумел закрепить за собой в ходе исторического процесса. Следовательно, объективно как среда жизнедеятельности земля с ее недрами, лесами, водами, воздушным пространством и ресурсами биосферы является общенародным достоянием, принадлежащим прошедшим, ныне живущим и будущим поколениям народа, который ее освоил. Право купли-продажи земли ведет к ее изъятию у народов международными денежными тузами. Проблема голода в мире связана с обезземеливанием крестьянства в результате земельных спекуляций, которые давно превратились в один из основных способов полузаконного обогащения. Земельные спекуляции создают благоприятные условия для расширения нелегальной деятельности по захоронению токсичных и радиоактивных отходов, которая выросла в сверхприбыльную отрасль теневой экономики.

Работоторговля всегда выступала доходнейшим промыслом социальных паразитов. Пока свобода предпринимательства не была введена в определенные рамки, отношения между работодателем и работополучателем справедливо характеризовались как система наемного рабства, которая тормозила развитие производства. Разновидностями торговли людьми выступают порнобизнес и проституция, наемниче-

ство и коррупция. Теневая экономика культивирует продажность, поэтому серьезной проблемой современности является ограбление многих стран их собственными правящими кликами, которые перекачивают государственные средства на личные счета в банках Запада.

Паразитарное перерождение экономических отношений находит политическое оформление в спекулятивном интересе социальных групп, объединяемых жадной наживы и мафиозной спайкой. Сюда относятся дельцы теневого бизнеса, их политическая "крыша", интеллектуальная обслуга и криминальное прикрытие. Экономическая история народов проходит под знаком борьбы производственно-торгового и спекулятивного интересов. Спекулятивному капиталу все равно, за счет чего наживаться и на каком языке говорить. Он вне культуры и по природе своей космополитичен. Во второй половине XX века политические структуры спекулятивного интереса все более явно стали проявляться на транснациональном уровне в виде так называемого "мирового правительства".

В России исторически сложилась служебно-раздаточная экономика, принципиально отличающаяся от рыночной. Для нее характерно преобладание служебного труда над наемным, вертикальных отношений раздач-сдач над горизонтальными отношениями купли-продажи, финансирования над кредитованием. Поэтому плановая служебно-раздаточная экономика СССР не имела базы спекулятивного интереса: торговли деньгами, землей и людьми. При Сталине народное хозяйство представляло собой единый суперконцерн или монополистическую автаркию военной направленности. Экономическая изоляция СССР от внешнего мира после успешного проведения индустриализации была практически полной, конкуренция производителей внутри страны отсутствовала, а главная продукция имела военное назначение. Первую брешь в советской экономике пробил Хрущев, приступивший с 1958 года к торговле нефтью на мировом рынке. Начатые Хрущевым и продолженные Брежневым экономические эксперименты привели к деградации плановой служебно-раздаточной экономики, которая постепенно трансформировалась в огосударственное раздаточное хозяйство "азиатского типа" с профанируемой идеей служения, компрадорским уклоном и разрастающейся раковой опухолью теневого предпринимательства. Заключительный удар по СССР нанес Горбачев. При нем курс на самостоятельное развитие страны был полностью свернут, и вместо него провозглашена цель интеграции в мировое хозяйство.

Пока доминирующие позиции занимала обрабатывающая про-

мышленность (в первую очередь машиностроение), политическое положение коммунистического режима было прочным, и он, по сути, представлял диктатуру производственно-торгового интереса. Когда же обозначился крен в сторону добывающей промышленности, СССР из центра мирового развития превратился в ресурсного донора развитых стран, а затем распался. Пример арабских стран подтверждает, что у сырьевых феодалов нет экономической заинтересованности в едином государстве. Вспыхнувшая борьба за суверенитеты стала борьбой против крупной промышленности клановых мафий. Крупные промышленные комплексы для местных режимов неподконтрольны и являются фактором ускоренной русификации. Поэтому этнократия союзных республик внесла существенный вклад в ликвидацию советской государственности. Результатом распада СССР стала диктатура спекулятивного интереса во всех возникших государствах.

Диктатура спекулятивного интереса в России ведет к криминальной катастрофе. Упразднение государственного планирования обусловило резкое возрастание роли кредитно-финансового регулирования экономики. Впервые в экономической истории страны ее хозяйственную жизнь стали определять частные коммерческие банки, которые действуют по сценарию, спровоцировавшему в свое время Великую депрессию в США. Начиная с 1992 года под видом создания рыночной экономики идет целенаправленный процесс разрушения национальной системы денежного обращения: ликвидация нормативов на оборотные средства предприятий в условиях постоянного роста цен на внутреннем рынке породила искусственную проблему неплатежей, нехватка денег в обращении компенсировалась расширением обращения иностранной валюты. Спекулятивный курс рубля к доллару взвинчивает цены на внутреннем рынке и приводит к падению стоимости акций российских предприятий.

Либерализация цен, открытие внешних рынков и приватизация стали основой ожесточенного передела собственности и попыток обрести контроль над ней с подключением различных криминальных группировок. Ваучеризация прошла под контролем криминогенного капитала. В целом “шоковая терапия” обеспечила режим наибольшего благоприятствования для захвата организованной преступностью командных высот в экономике России.

Геополитический фактор, связанный с борьбой за передел России на фоне ее военного ослабления, формирует долгосрочные тенденции дальнейшей криминализации российского общества. Скупка иностранцами российских предприятий часто выступает формой от-

мывания капиталов преступного мира и угрожает экономической безопасности страны. Идет бесконтрольное проникновение вооружений в структуры организованной преступности. Складываются кооперационные связи между отечественной и международной наркомафиями и мафиями, торгующими оружием. Таким образом, питаемая теневой экономикой преступность в России выросла в проблему ее национальной безопасности. Поэтому она может быть успешно решена только в рамках стратегической политики государства, а не исключительными усилиями МВД и ФСБ.

В современных условиях диктатуры спекулятивного интереса и нравственной деградации общества, по мнению диссертанта, только возрождение национальной самосознания способно примирить социальные противоречия, построить отношения партнерства, подчинить страсти и эгоизм общим интересам. При уверенном доминировании русской культуры, отторгающей любые формы асоциального поведения, спекулятивный интерес будет неизбежно вытеснен из жизни российского общества.

Экономическая мощь современного государства зависит от качеств нации, определяемых национальной культурой и проявляющихся в способности к самоорганизации. Современное высокотехнологичное производство нельзя создать без адекватно сложного и высокоструктурированного общества. Такое общество может быть только обществом национальным. Для того чтобы прорваться в ряды ведущих, промышленно развитых наций, народ должен быть склонен к естественным наукам и техническому творчеству, обладать державным менталитетом и готовностью к высокой самодисциплине. Всеми этими качествами русские, как показала история, обладают в полной мере. Если другие народы России имеют задатки подобных качеств и готовы включиться в работу по переходу в постиндустриальное информационное общество, они будут интегрированы в русскую нацию, тогда как отказ от русификации будет означать для них откат в доиндустриальную эпоху.

Геополитическое положение России определяет ее роль в XXI веке. России предстоит гармонизировать мирохозяйственные связи. Через Россию должна проходить торговля Европы с Америкой и Азией, Дальнего Востока со Средним и Ближним Востоком и Северной Африкой. Таких возможностей торгового посредничества не было еще ни у одного государства во всей мировой истории. Россия в геофизическом смысле представляет собой срединную часть планетарной суши, а Москва - это естественный коммуникационный узел

мира. Поэтому в России самый экономный и удобный центр мировой торговли. Морские коммуникации вокруг мыса Горн, через Суэцкий и Панамский каналы - более протяженны и опасны. При недавнем уровне технологического развития сложные природно-климатические условия России наряду с политическими причинами не позволяли организовать мировые коммуникации наилучшим образом и приходилось пользоваться окольными путями. В перспективе Россия в качестве центра сухопутных коммуникаций планеты призвана обеспечить гармоничное взаимодействие всех народов Земли. Поэтому объективно все народы заинтересованы в том, чтобы мировые транзитные пути проходили через стабильную и процветающую Россию: от Лиссабона до Нью-Йорка через Берингов пролив, который перекроет (по проекту Доксиадиса) город-эстакада Берингоград на деньги фонда Форда.

В Евразии исторически сложились пять великих созидательных цивилизаций: европейская, российская, китайская, индийская и японская. Выполнение Россией роли естественного центра сухопутных торговых потоков Евразии связало бы эти цивилизации общими интересами и в кратчайшие сроки изменило бы к лучшему уровень и образ жизни русского народа. Для этого нужны первоклассные паневроазиатские транспортные артерии. Следствием посредничества России в мировой и евроазиатской торговле стал бы рост влияния русской культуры и политики без огромных расходов на оборону и скорое накопление значительной доли мировых ресурсов. Обслуживание такой торговли дало бы мощный толчок развитию самой современной инфраструктуры и выравниванию социальных условий жизни во всех регионах страны и позволило бы России рассчитывать на привлечение новейших технологий из развитых стран.

Предлагаемый сценарий будущего обеспечивает укрепление созидательных, конструктивных тенденций в мире. Для окончательного вытеснения спекулятивного интереса и теневой экономики из хозяйственного организма России необходимо последовательное решение следующих задач: а) установление национальной диктатуры производственно-торгового интереса на основе реального верховенства представительной власти над исполнительной; б) восстановление планирования национальной экономики; в) реформа денежного обращения; г) налоговая реформа.

Представительная власть отражает многообразие интересов провинции, тогда как исполнительная - в первую очередь высшей бюрократии, столицы. Борьба этих интересов поднимает самосозна-

ние всех слоев населения и формирует народный интерес к государственной политике и воздействию на нее. Только демократия вырывает бесконтрольную власть из рук бюрократии и навязывает государственному аппарату интересы большинства, заставляет государство переходить к национально ориентированной политике, подразумевающей подавление всех видов социального паразитизма.

Восстановление государственного планирование вернет управляемость национальной экономике и позволит концентрировать ресурсы на важнейших направлениях развития, включая создание паневроазиатской транспортной структуры.

Денежное обращение должно стать государственной услугой, за которую вкладчики платят, а не получают проценты на вклад. Плата за пользование банковской системой стала бы выражением не частной, а общественной прибыли. Ее следовало бы снова пускать в денежный оборот для поддержания равновесия между объемом денежного обращения и величиной экономической активности и использовать для покрытия затрат эмиссионного банка и расходов при обмене денег. Замена раз в год цветной маркировки купюр предотвратит накопление наличности и нанесет серьезный удар по криминальным структурам. При условии законодательного запрещения ссудного процента и дивидендов по ценным бумагам из кредитно-финансовой системы убирается генератор постоянного роста цен и инфляции и ускоряется продуктообмен.

Суть налоговой реформы в том, чтобы вместо подоходных налогов ввести налоги на товары, при исчислении которых учитывались бы экологические издержки их производства и потребления. Процедура исчисления и взимания подоходного налога весьма трудоемка, и содержание налоговой службы обходится государству очень дорого. Попутно была бы ликвидирована огромная сфера теневой экономики, связанная с укрывательством от налогов. Отказ от ссудного процента прекратил бы обогащение одних за счет других и сделал бы ненужным прогрессивное налогообложение доходов, применяемое для сглаживания имущественной дифференциации. Повышение цен на товары в ходе налоговой реформы компенсировалось бы отменой подоходных налогов и исключением процентной составляющей из стоимости товаров и услуг. В перспективе налоги на товары, снижающиеся по мере роста экологичности производства и потребления, изменили бы логику поведения производителей и потребителей в сторону экологической целесообразности, что сократило бы масштабы теневой экономики, связанной с разрушением среды обитания че-

ловека.

НАУЧНАЯ НОВИЗНА, ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ И АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ.

1. Уточнена трактовка теневой экономики как: а) результата паразитарного перерождения экономических отношений и б) хозяйственной деятельности, противоречащей общественным интересам. Экономическая история рассмотрена через призму борьбы производственно-торгового и спекулятивного интересов, отражающих конструктивную и деструктивную тенденции во всемирном историческом процессе. Даны определения спекулятивного интереса и его социальной базы.

2. На основе анализа исторических особенностей российской экономики раскрыта специфика ее криминализации на современном этапе. Обоснован вывод о том, что теневая экономика представляет собой главную угрозу национальной безопасности России, подрывающую основы существования российского общества.

3. Выявлены сущность, внутренняя структура и содержание экономической безопасности, которая определена как состояние национальной экономики, характеризующееся ее способностью полностью удовлетворять базовые общественные потребности и обеспечивать бескризисное устойчивое развитие. Обоснован вывод о том, что экономическая безопасность обеспечивается, прежде всего, качеством государственного управления в целом.

4. Проанализированы особенности криминализации внешнеэкономической деятельности и ее роль в теневой экономике. Разработана принципиальная схема внешнеэкономической деятельности по обеспечению национальной безопасности России. Выявлены, систематизированы и обобщены основные виды правонарушений во внешнеэкономической деятельности и предложены механизмы противодействия им. Определены пути повышения роли приграничного региона в оздоровлении внешнеэкономических связей.

5. Выдвинута концепция вытеснения спекулятивного интереса и теневой экономики из хозяйственного организма России, предполагающая: а) установление национальной диктатуры производственно-торгового интереса на основе реального верховенства представительной власти над исполнительной; б) выполнение Россией роли посредника мировой сухопутной торговли на основе восстановления управляемости национальной экономики, концентрации ресурсов в

руках государства и создания паневроазиатской транспортной инфраструктуры; в) реформу денежного обращения с отменой ссудного процента; г) налоговую реформу, направленную на повышение экологичности производства и потребления; д) правовые ограничения теневого предпринимательства, исходя из данного ему определения

6. Дан прогноз по видам экономической преступности в России на ближайшую перспективу. Обобщены, систематизированы и адаптированы к российским условиям методы борьбы с экономической преступностью в странах с рыночной экономикой.

Материалы диссертации, ее выводы и рекомендации нашли применение в учебном процессе Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, Санкт-Петербургского университета МВД, Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии.

Структура работы. Диссертация включает введение, четыре главы, выводы и рекомендации, список использованной литературы.

В первой главе анализируются сущность и генезис теневой экономики. Во второй главе рассматриваются проблемы экономической безопасности в процессе перехода к рыночной экономике, дается характеристика основных угроз экономической безопасности России. В третьей главе исследуется таможенная политика как фактор обеспечения экономической безопасности государства. Четвертая глава посвящена вопросам стратегии и тактики вытеснения теневой экономики из национальной.

Публикации и апробация работы. По теме диссертации опубликованы 26 научных трудов общим объемом более 24 печ. листов.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. **Смирнов А.А.** Пути совершенствования планирования промышленных узлов в городах. // Резервы производства на службу пятилетки/ Под ред. А.Д.Куршакова.- Л.: Изд-во ЛФЭИ,1982.- 0,1п.л.

2. **Смирнов А.А.** Регулирование территориальной концентрации промышленного производства.// Совершенствование организационно-экономических форм управления предприятиями в условиях концентрации производства: Межвуз. сборник.- Л.: Изд-во ЛИЭИ, 1982.- 0,5 п.л.

3. **Смирнов А.А.** Государственное регулирование альтерна-

тивной экономики.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1994 года: Краткие тезисы докладов. Часть 1. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1995. – 0,1 п.л.

4. **Смирнов А.А.** Частное предпринимательство в национальной экономике.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1994 года: Краткие тезисы докладов. Часть II. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1995. – 0,1 п.л.

5. Политико-правовые и психологические вопросы управления (отечественный и зарубежный опыт). Выпуск 1. – СПб.: Изд-во СПб ИПК МВД РФ, 1995. – 5,8 п.л. Личный вклад 0,7 п.л.

6. Политико-правовые и психологические вопросы управления (отечественный и зарубежный опыт). Выпуск 2. – СПб.: Изд-во СПб ИПК МВД РФ, 1995. – 5,5 п.л. Личный вклад 0,8 п.л.

7. **Смирнов А.А.** Проблемы борьбы с организованной преступностью.// Научно-практическая конференция 28-29 ноября 1995 г. – Тверь: Тверской филиал Московского института МВД, 1995. – 0,6 п.л.

8. **Воробьев С.М., Смирнов А.А., Теплов Э.П.** Фальшивые банкноты: виды подделки и способы обнаружения: Учебное пособие для слушателей. – СПб.: Изд-во СПб. ИПК МВД РФ, 1995. – 1,2 п.л. Личный вклад 0,4 п.л.

9. **Смирнов А.А.** Проблемы экономической безопасности России.// Прошлое и будущее в развитии российской экономики и экономической науки: Тезисы докладов экономических чтений. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1996. – 0,1 п.л.

10. **Смирнов А.А.** Актуальные вопросы управления экономической безопасностью организации (отечественный и зарубежный опыт): Межвузовский сборник статей. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1996. – 0,7 п.л.

11. **Смирнов А.А.** Вытеснение теневой экономики из национальной.// XVII научная конференция профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников, аспирантов и студентов: Тезисы докладов. Часть 2. – Калининград: Изд-во Калининград. Ун-та, 1996. – 0,1 п.л.

12. **Смирнов А.А.** Перспективы развития российской экономики в XXI веке.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1995 года: Краткие тезисы докладов. Часть 1. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1996. –

0,1 п.л.

13. **Смирнов А.А.** Методы борьбы с экономической преступностью.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1995 года: Краткие тезисы докладов. Часть 1. – СПб.,: Изд-во СПб ГУЭФ, 1996. – 0,1 п.л.

14. **Смирнов А.А.** Государственное регулирование социальной сферы как средство обеспечения социальной защиты населения.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1996 года: Краткие тезисы докладов. Часть 1. – СПб. : Изд-во СПб ГУЭФ, 1997. – 0,1 п.л.

15. **Смирнов А.А.** К определению понятия экономической безопасности государства.// Научная сессия профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов по итогам НИР 1996 года: Краткие тезисы докладов. Часть 1. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 1997. – 0,1 п.л.

16. **Смирнов А.А.** Пути оздоровления экономической ситуации в России и борьбы с коррупцией в госаппарате.// Местное самоуправление: проблемы методологии и организации. – СПб.: Изд-во СПб ГУ, 1997. – 0,8 п.л.

17. **Смирнов А.А.** Управление российской экономикой в постсоветский период // Сигов В.И. Региональная экономика: генезис, закономерности развития, стратегия управления, - Чебоксары: Волго-Вятский региональный центр “Ассоциация содействия вузам”, 1997. Личный вклад 1,0 п.л.

18. **Смирнов А.А.** Гарантии прав граждан как конституционная цель государства.// Вопросы теории и практики комплексной безопасности граждан и организаций: Межвузовский сборник статей. – СПб: Изд-во СПб ИПК МВД РФ, 1997. – 0,3 п.л.

19. **Смирнов А.А.** Введение в уголовную проблематику служебной деятельности, обеспечение личной и имущественной безопасности. //Вопросы теории и практики комплексной безопасности граждан и организаций: Межвузовский сборник статей. – СПб: Изд-во СПб ИПК МВД РФ, 1997. – 0,1 п.л.

20. **Смирнов А.А.** Проблемы экономической безопасности России. // Тезисы докладов международной научно-практической конференции 18-19 марта 1999 г. – СПб.: Изд-во филиала РТА, 1999. – 0,1 п.л.

21. **Сигов В.И., Смирнов А.А.** Теневая экономика: генезис, современные тенденции и тактика вытеснения из национального хозяй-

ства России: Уч. пособ. – СПб: Изд-во СПб ГУЭФ, 1999 – 6,1 п.л.
Личный вклад 3,0 п.л.

22. **Смирнов А.А.** Оперативный эксперимент (понятие и назначение). // Информационный бюллетень: оперативно-розыскная деятельность таможенных органов Российской Федерации (проблемы и практика) № 1. – Москва: Изд-во ГТК РФ, 2000. – 0,2 п.л.

23. **Смирнов А.А.** Организационно-правовые особенности борьбы с организованной преступностью в сфере внешнеэкономической деятельности. //Тезисы докладов международной научно-практической конференции 26-27 апреля 2001 г. Ч. 2. - – СПб.: Изд-во филиала РТА, 2001. – 0,2 п.л.

24. **Смирнов А.А.** Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности: Препринт. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2001. – 1,5 п.л.

25. **Смирнов А.А.** Теневая экономика, условия, угрозы цивилизации: // Тезисы докладов международной конференции 7-8 декабря 2001 г. – СПб.: Изд-во СПб ГУ, 2002. – 0,2 п.л.

26. **Смирнов А.А.** Государственная политика обеспечения экономической безопасности: Монография. – СПб.: Изд-во СПб ГУЭФ, 2002. – 12,0 п.л.